



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА СОЛНЦЕВСКОГО РАЙОНА

Главе Бунинского сельсовета  
Солнцевского района Курской  
области

Толмачевой Г.В.

Ленина ул., д.24, Солнцево п., Курская область, 306120  
Тел./факс (847154) 2-22-40

19.06.2023 № 04-02-2023

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о противодействии  
коррупции, о муниципальной  
собственности

Прокуратурой Солнцевского района Курской области проведен анализ исполнения законодательства о противодействии коррупции, по результатам которого в действиях администрации Бунинского сельсовета выявлены нарушения.

В силу ч. 2 ст. 24 Конституции РФ органов государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии с п. 3 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ) противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе на принципах публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В силу положений ст. 34 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ одним из основных принципов противодействия коррупции является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

*Вх. 377  
24.06.23*

Прокуратура Солнцевского района Курской  
области

№ Исорг-20380029-485-23/-20380029

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ) к одному из способов обеспечения органом местного самоуправления доступа к информации о своей деятельности является размещение ее в сети «Интернет».

В силу статьи 9 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают доступ к информации о своей деятельности.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ, организация доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет», осуществляется путем размещения данной информации в созданных официальных сайтах с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информации может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Статьей 13 Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ установлены требования к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, которая подлежит размещению в сети «Интернет».

В силу ч. 7 ст. 14 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ перечни информации о деятельности органов местного самоуправления утверждаются в порядке, определяемом органами местного самоуправления.

На основании ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», к информации о своей деятельности на русском языке и государственном языке соответствующей республики в составе Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

Во исполнении подпункта «а» пункта 6 Указа Президента РФ от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» приказом Министерства труда и социальной защиты населения от 07.10.2013 № 530н утверждены Требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее -

Требования). Данные Требования установлены в целях обеспечения открытости мер по противодействию коррупции.

Согласно п.п. 4 и 5 Требований отдельная гиперссылка на подраздел, посвященный вопросам противодействия коррупции, размещается на главной странице сайта. Размещение указанной гиперссылки во всплывающих окнах не допускается.

Доступ в подраздел, посвященный вопросам противодействия коррупции, осуществляется с главной страницы сайта путем последовательного перехода по гиперссылке. Количество таких переходов (по кратчайшей последовательности) должно быть не более одного.

Согласно п. 6 Требований в разделе, посвященном вопросам противодействия коррупции, сайтов содержатся последовательные ссылки на следующие подразделы:

- «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции»;
- «Антикоррупционная экспертиза»;
- «Методические материалы»;
- «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения»;
- «Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;
- «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационная комиссия)»;
- «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции».

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в РФ, определяет государственные гарантии его осуществления. Таким образом, орган местного самоуправления, является иной организацией, созданной на основе Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Проведенным прокуратурой района мониторингом установлено, что по Интернет-адресу: [bunino.rkursk.ru](http://bunino.rkursk.ru) расположен официальный сайт администрации Бунинского сельсовета Солнцевского района Курской области.

На момент проведения проверки на сайте отсутствует информация, предусмотренная законодательством о противодействии коррупции в соответствии с требованиями Указа Президента РФ от 08.07.2013 № 613 и приказа Министерства труда и социальной защиты населения от 07.10.2013 № 530н.

Так, в нарушение пп. «а», «б» п. 8 Требований на сайте [bunino.rkursk.ru](http://bunino.rkursk.ru) в подразделе «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции» раздела «Противодействие коррупции» отсутствует список гиперссылок действующих федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции для

последовательного перехода на официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Пунктом 10 Требований установлено, что подраздел «Антикоррупционная экспертиза» содержит гиперссылку, перекрестную с гиперссылкой, при переходе по которой осуществляется доступ к официальному сайту, созданному для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения ([www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru)).

В нарушение вышеуказанного требования раздел «Противодействие коррупции» на сайте [bunino.rkursk.ru](http://bunino.rkursk.ru) в подразделе «Антикоррупционная экспертиза» не содержит указанную гиперссылку.

Пунктом 12 Требований установлено, что подраздел «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения» обеспечивает доступ к списку гиперссылок форм обращений, уведомлений, заявлений, справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, заполняемых гражданами, лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, служащими (работниками) в рамках реализации законодательства о противодействии коррупции.

В нарушение данного требования подраздел «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения» не содержит указанных сведений.

Пунктом 28 Требований установлено, что подраздел «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции» содержит гиперссылку, перекрестную с гиперссылкой, при переходе по которой осуществляется доступ к подразделу «Обращения граждан», включающему в том числе информацию о: а) нормативном правовом акте, регламентирующем порядок рассмотрения обращений граждан; б) способах для граждан и юридических лиц беспрепятственно направлять свои обращения в государственный орган, Банк России, фонд, корпорацию, организацию (информация о работе "горячей линии", «телефона доверия», отправке почтовых сообщений, форма направления сообщений гражданами и организациями через сайт).

В нарушение вышеуказанного требования подраздел «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции» сайта [bunino.rkursk.ru](http://bunino.rkursk.ru) не содержит гиперссылку.

Таким образом, муниципальным образованием доступ граждан к необходимой информации по вопросам противодействия коррупции не обеспечен.

Не размещение данной информации свидетельствует о нарушении принципа публичности и открытости деятельности органов местного самоуправления, чем нарушаются права граждан на получение достоверной информации о деятельности муниципального образования «Бунинский сельсовет» Солнцевского района Курской области, что противоречит принципам противодействия коррупции, утвержденных ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», нарушает требования

Указа Президента РФ от 08.07.2013 № 613 и приказа Министерства труда и социальной защиты населения от 07.10.2013 № 530н.

Кроме того, прокуратурой Солнцевского района в администрации Бунинского сельсовета Солнцевского района проведена проверка исполнения законодательства о муниципальной собственности и противодействии коррупции, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения.

Частью 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 утвержден Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества (далее – Порядок).

В соответствии с п. 2 Порядка объектами учета в реестрах являются:

- находящееся в муниципальной собственности недвижимое имущество (здание, строение, сооружение или объект незавершенного строительства, земельный участок, жилое, нежилое помещение или иной прочно связанный с землей объект, перемещение которого без соразмерного ущерба его назначению невозможно, либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимости);

- находящееся в муниципальной собственности движимое имущество, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества либо иное имущество, не относящееся к недвижимым и движимым вещам, стоимость которого превышает размер, установленный решениями представительных органов соответствующих муниципальных образований, а также особо ценное движимое имущество, закрепленное за автономными и бюджетными муниципальными учреждениями и определенное в соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федеральным законом от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

- муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения, хозяйственные общества, товарищества, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иные юридические лица, учредителем (участником) которых является муниципальное образование.

Пунктом 3 Порядка установлено, что ведение реестров осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Орган местного самоуправления, уполномоченный вести реестр, обязан:

- обеспечивать соблюдение правил ведения реестра и требований, предъявляемых к системе ведения реестра;
- обеспечивать соблюдение прав доступа к реестру и защиту государственной и коммерческой тайны;
- осуществлять информационно-справочное обслуживание, выдавать выписки из реестров.

В соответствии с п. 4 Порядка Реестр состоит из 3 разделов.

В раздел 1 включаются сведения о муниципальном недвижимом имуществе, в том числе:

- наименование недвижимого имущества;
- адрес (местоположение) недвижимого имущества;
- кадастровый номер муниципального недвижимого имущества;
- площадь, протяженность и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества;
- сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе);
- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;
- сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

В раздел 2 включаются сведения о муниципальном движимом и ином имуществе, не относящемся к недвижимым и движимым вещам, в том числе:

- наименование движимого имущества;
- сведения о балансовой стоимости движимого имущества и начисленной амортизации (износе);
- даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество;
- реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество;
- сведения о правообладателе муниципального движимого имущества;
- сведения об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

В отношении иного имущества, не относящегося к недвижимым и движимым вещам, в раздел 2 реестра также включаются сведения о:

- виде и наименовании объекта имущественного права;
- реквизитах нормативного правового акта, договора или иного документа, на основании которого возникло право на указанное имущество, согласно выписке из соответствующего реестра (Государственный реестр изобретений Российской Федерации, Государственный реестр полезных моделей Российской

Федерации, Государственный реестр товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации и др.) или иному документу, подтверждающему указанные реквизиты, включая наименование документа, его серию и номер, дату выдачи и наименование государственного органа (организации), выдавшего документ.

В отношении акций акционерных обществ в раздел 2 реестра также включаются сведения о:

- наименовании акционерного общества-эмитента, его основном государственном регистрационном номере;
- количестве акций, выпущенных акционерным обществом (с указанием количества привилегированных акций), и размере доли в уставном капитале, принадлежащей муниципальному образованию, в процентах;
- номинальной стоимости акций.

В отношении долей (вкладов) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ в раздел 2 реестра также включаются сведения о:

- наименовании хозяйственного общества, товарищества, его основном государственном регистрационном номере;
- размере уставного (складочного) капитала хозяйственного общества, товарищества и доли муниципального образования в уставном (складочном) капитале в процентах.

В раздел 3 включаются сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником), в том числе:

- полное наименование и организационно-правовая форма юридического лица;
- адрес (местонахождение);
- основной государственный регистрационный номер и дата государственной регистрации;
- реквизиты документа - основания создания юридического лица (участия муниципального образования в создании (уставном капитале) юридического лица);
- размер уставного фонда (для муниципальных унитарных предприятий);
- размер доли, принадлежащей муниципальному образованию в уставном (складочном) капитале, в процентах (для хозяйственных обществ и товариществ);
- данные о балансовой и остаточной стоимости основных средств (фондов) (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий);
- среднесписочная численность работников (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий).

Разделы 1 и 2 группируются по видам имущества и содержат сведения о сделках с имуществом. Раздел 3 группируется по организационно-правовым формам лиц.

В нарушение ч. 1 ст. 50, ч. 5 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.п. 2, 3, 4 Порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424, реестр муниципального имущества Бунинского сельсовета (далее – Реестр) ведется ненадлежащим образом, по своей форме и содержанию не соответствует предъявляемым требованиям, а именно раздел 1 Реестра не во всех случаях содержит сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества, раздел 2 Реестра содержит не весь перечень движимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, раздел 3 Реестра ведется не по установленной форме.

К причинам и условиям, способствующим выявленным нарушениям, относятся ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей сотрудниками администрации Бунинского сельсовета Солнцевского района Курской области, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-01 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### П Р О Ш У:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений в сфере противодействия коррупции, о муниципальной собственности и недопущению указанных нарушений впредь.

2. Рассмотреть вопрос о наличии оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

3. О дне рассмотрения данного представления уведомить прокурора района заблаговременно.

В соответствии с п. 2 ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений законов, их причин и условий им способствующих, о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору района в письменной форме.

И.о.прокурора района

Е.Н. Михеева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0DBE410037CC8ED5A231940D8359AF4E  
Владелец Михеева Елена Николаевна  
Действителен с 14.12.2022 по 08.03.2024